



AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru
prevenirea violenței asupra
copilului minor

Analizând **propunerea legislativă pentru prevenirea violenței asupra copilului minor**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP713 din 03.11.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea de măsuri pentru prevenirea oricăror tipuri de abuzuri asupra copilului minor, prin educație acordată familiei, în special prin programe educaționale adresate ambilor părinți și prin abilitarea serviciilor specializate de a monitoriza, identifica și interveni în regim de urgență în scopul preîntâmpinării unor eventuale abuzuri.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că domeniul ce face obiectul prezentei propuneri, este reglementat parțial prin Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, cu modificările și completările ulterioare, și prin prevederile incidente din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.

Având în vedere acest aspect, precum și principiile unicității reglementării în materie și al evitării paralelismelor, prevăzute de art.13 și 15 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică

legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, potrivit căroră, reglementări având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ, în procesul de legiferare fiind interzisă instituirea acelorași reglementări în două sau mai multe acte normative, ar fi fost recomandabil ca soluțiile legislative preconizate să fie corelate cu prevederile din legile amintite, iar cele care constituie elemente de noutate față de aceste reglementări, să fie promovate în cadrul unui act normativ de modificare și completare.

3. În ceea ce privește dispozițiile pe care le cuprinde propunerea legislativă, observăm că acestea nu epuizează sfera măsurilor, a modalităților de evitare a comportamentelor abuzive asupra copilului, ci se referă, în special la organizarea de programe de dezvoltare a abilităților parentale și la stabilirea unor atribuții pentru serviciile publice de asistență socială, în domeniul prevenirii unor astfel de comportamente periculoase pentru integritatea corporală, sănătatea fizică și psihică sau pentru dezvoltarea fizică, spirituală sau morală a copilului.

În plus, în actuala redactare, propunerea legislativă își găsește aplicabilitatea în situațiile când nu s-a produs nici un abuz asupra copilului, dar, din informațiile deținute de serviciile publice de asistență socială, reiese că acesta poate apărea oricând, precum și în situațiile în care un astfel de abuz a existat și se urmărește evitarea producerii altora, în viitor.

Din aceste considerente, apreciem că titlul propunerii legislative ar trebui să fie următorul:

„Lege **privind unele măsuri de prevenire a violenței** asupra copilului minor”.

4. La art.1, din rațiunile expuse mai sus, propunem ca acesta să debuteze, astfel:

„Art.1. - Prezenta lege reglementează **unele măsuri de prevenire a violenței ...**”.

5. La art.2, pentru o mai bună exprimare, sugerăm înlocuirea sintagmei „de către un membru de familie sau reprezentant legal” prin „de către un membru **al familiei** sau **reprezentantul** legal”.

6. Având în vedere prevederile art.46 alin.(1) din Legea nr.24/2000 potrivit căroră dacă „din dispoziția normativă primară a unui articol decurg, în mod organic, mai multe ipoteze juridice, acestea vor fi prezentate **în alineate** distincte”, este necesar ca art.3 să

fie sistematizat în 5 alineate, textele marcate cu litere devenind alineatele (2) – (5).

Reiterăm observația pentru art.4 care va avea 5 alineate, și pentru art.5 care va cuprinde 6 alineate.

Totodată, la alin.(4) al art.3, pentru asigurarea concordanței cu dispozițiile art.47 alin.(1) din Legea nr.24/2000, conform căroră „dacă textul unui articol sau alineat conține enumerări prezentate distinct, acestea se identifică prin utilizarea **literelor** alfabetului și **nu prin liniuțe** sau alte semne grafice”, se impune marcarea în consecință a textelor. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul propunerii legislative.

În ceea ce privește evidența la care se face referire în alin.(1) al art.3, semnalăm că aceasta nu îi poate cuprinde doar pe viitorii părinți, ci și persoanele care au deja copii, dar prin comportamentul lor le pot pune în pericol integritatea corporală, sănătatea sau dezvoltarea fizică, spirituală sau morală.

În plus, ținând cont de faptul că atribuții de monitorizare și prevenire a abuzurilor asupra copiilor pot avea nu doar serviciile publice specializate de la nivelul județelor și al Municipiului București, ci și serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor, respectiv persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale, precum și pentru corelare cu prevederile art.105 alin.(1) și ale art.106 alin.(1), partea introductivă din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, propunem următoarea redactare pentru alin.(1) al art.3:

„(1) Direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul județelor și al Municipiului București, serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor, precum și persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale vor întocmi registre speciale de evidență a persoanelor susceptibile de comiterea de abuzuri asupra copiilor, inclusiv a celor care urmează să devină părinți”.

7. La art.4 alin.(4), în rândul 2, pentru o corectă exprimare, este necesară înlocuirea expresiei „întocmirea fișelor de analiză” prin **„fișele de analiză”**.

La alin.(5), s-a strecurat o eroare de dactilografiere, în loc de „vor fi **transmise**”, scriindu-se „vor fi transmite”.

8. La art.5 alin.(1), pentru acoperirea tuturor ipotezelor juridice posibile, precum și pentru corelare cu dispoziția propusă la art.3 alin.(1), recomandăm înlocuirea sintagmei „din momentul înregistrării gravidei” prin sintagma „din momentul înregistrării **părinților sau a persoanelor care urmează să devină părinți**”.

Totodată, întrucât textul nu precizează unde ar trebui să fie organizate programele de dezvoltare a abilităților parentale, atunci când copilul nu are vârsta necesară înscrierii la o unitate școlară, sugerăm revederea și completarea corespunzătoare a dispoziției.

La alin.(2), este necesară redarea denumirii actuale a Ministerului Sănătății și a Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului. Totodată, trebuie menționată și Agenția Națională pentru Protecția Familiei, cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului violenței în familie.

În plus, pentru realizarea acordului gramatical corect, este necesară înlocuirea substantivului „autoritățile” din rândul 3, prin „**autorităților**”.

Totodată, pentru unitate terminologică, trebuie să se facă referire la Direcțiile generale pentru protecția **drepturilor** copilului.

La alin.(4) și alin.(5), este necesară scrierea substantivului „copii” în forma corectă, articulată : „**copiii**”.

9. Recomandăm eliminarea din cadrul propunerii legislative a formulei de atestare a constituționalității adoptării legii, întrucât, în raport cu prevederile art.44 din Legea nr.24/2000, republicată, consemnarea acesteia revine succesiv fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care se va desfășura procesul decizional în adoptarea legii.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1638/15.11.2005